



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ  
МАРКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

413090, Саратовская обл., г. Маркс, пр. Ленина, д. 18,  
тел.: (84567) 5-53-87, 5-16-69, факс: (84567) 5-30 01, e-mail: [sobranie-07@vandex.ru](mailto:sobranie-07@vandex.ru)

**Заключение**

**Контрольно – счетной комиссии на проект решения Совета Осиновского  
муниципального образования «О бюджете Осиновского муниципального  
образования на 2017 год»**

г. Маркс .

21 декабря 2016 г.

**Общие положения**

Заключение на проект решения Совета Осиновского муниципального образования «О бюджете Осиновского муниципального образования на 2017 год» подготовлено в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным Кодексом Российской Федерации и положением о бюджетном процессе в Марковском муниципальном районе, утвержденным решением Собрании Марковского муниципального района от 18.12.2007 г. №- 44/334 (с изменениями).

В основу формирования бюджета Осиновского МО положены Методики формирования доходов и расходов бюджета.

Согласно статье 172 БК РФ проекты бюджетов всех уровней составляются на основе прогноза социально-экономического развития, а также основных направлений бюджетной и налоговой политики.

В связи с этим, контрольно - счетной комиссией в рамках экспертизы проведен анализ представленного Проекта на соответствие основным направлениям бюджетной и налоговой политики Осиновского муниципального образования на 2017 г.

Заключение контрольно- счетной комиссией Марковского муниципального района на проект бюджета муниципального образования на 2017 год подготовлено в соответствии с требованиями статей 157, 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 34 «Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Марковском муниципальном районе от 27.08.2013 г. №53/316 г.», утвержденного решением Собрании депутатов ММР от 18.12.2007 г. № 44/334 (с изменениями).

Проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок их формирования и расчетов основных показателей бюджета.

В соответствии п. 4 ст. 169 БК РФ проект бюджета составлен сроком на один

год – очередной финансовый год (2017 год).

Состав показателей, предлагаемых к утверждению проектом на 2017 год (общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит (профицит) бюджета), отвечает нормам **ст. 184.1 БК РФ**.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом Решения «О бюджете Осиновского муниципального образования на 2017 год», соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации.

Проектом **соблюдены нормы п. 3 ст. 184.1 БК РФ** в части установления:

- перечня главных администраторов доходов бюджета,
- перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета,
- источников финансирования дефицита / профицита / бюджета,
- распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов на очередной финансовый год,
- ведомственной структуры расходов бюджета,
- общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- объема межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации,
- общего объема условно утверждаемых (утвержденных) расходов,
- верхнего предела муниципального внутреннего долга, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

Основной целью бюджетной и налоговой политики Осиновского муниципального образования в сфере доходов на ближайшие год является стимулирование развития налогового потенциала муниципального образования, повышения эффективности и результативности бюджетных расходов, обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального образования. Важнейшим фактором проводимой политики будет являться необходимость повышения эффективности бюджетных расходов в целях повышения качества и доступности муниципальных услуг.

Пристального внимания требует проблема неналоговых доходов бюджета: увеличение доходов от использования недвижимости, в том числе на основе решения вопросов оформления собственности на земельные участки и недвижимое имущество, их объективной оценки.

Доходная база бюджета Осиновского муниципального района формируется на основании показателей прогноза социально-экономического развития Осиновского МО на 2017-2019 годы, в соответствии с нормативами отчислений от федеральных налогов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов в размерах, установленных Бюджетным Кодексом Российской Федерации, налоговым кодексом Российской Федерации, законами Саратовской области.

**В налоговой политике масштабных изменений согласно основным направлениям налоговой политики Российской Федерации не предполагается, увеличения налоговой нагрузки на экономику не ожидается.**

В рамках реализации налоговой политики основное внимание будет уделяться увеличению доходов от использования недвижимости, в том числе на основе решения вопросов оформления собственности на земельные участки и недвижимое имущество, их объективной оценки, обеспечение необходимого уровня доходов

муниципального образования.

Органам местного самоуправления муниципального образования необходимо осуществлять меры, направленные на адаптацию доходной части бюджета муниципального образования к сложившейся экономической ситуации, и развитию доходного потенциала на своей территории.

В целях создания условий для эффективного выполнения полномочий органами местного самоуправления по решению вопросов местного самоуправления поселений в 2017-2019 годах будет продолжено предоставление из районного бюджета:

- дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;
- иных межбюджетных трансфертов.

Условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета должны соответствовать требованиям статьи 142 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса РФ подведомственной структурой расходов бюджета понимается распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных Решением о бюджете, по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджетов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.

### **1. Соответствие Проекта, а так же документов и материалов, представляемых одновременно с ним, требованиям действующего законодательства и муниципальным правовым актам Осиновского муниципального образования.**

Представленный Проект соответствует требованиям, установленным статьей 184.1 БК РФ и статьей 3.2 Положения о бюджетном процессе в Марковском муниципальном районе.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с Проектом соответствует перечню документов, установленному статьей 3.2 Положения о бюджетном процессе в Марковском муниципальном районе, утвержденного решением Собрании ММР от 18.12.2007 г. № 44/334 (с изменениями).

### **2. Анализ текстовой части проекта решения.**

Согласно приложения 5 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов квалификации расходов бюджета муниципального образования на 2017 год» составлены в сумме **8 770,3 тыс. руб./** соответственно/.

### **3. Прогноз и итоги социально – экономического развития**

В соответствии с частью 1 статьи 169 БК РФ Проект составляется на основе прогноза социально – экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Согласно ст. 173 БК РФ прогноз социально – экономического развития муниципального образования разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Проект бюджета муниципального образования составляется и утверждается на очередной финансовый год, муниципальным правовым актом представительного органа поселения могут быть предусмотрены разработка и утверждение среднесрочного финансового плана поселения.

Бюджетная и налоговая политика Осиновского муниципального образования на 2017 год обеспечивает преемственность целей и задач бюджетной и налоговой политики предыдущего периода и ориентирована на повышение жизненного уровня населения муниципального образования за счет обеспечения социальной стабильности, повышения качества и доступности муниципальных услуг.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования направлена на стимулирование развития налогового потенциала муниципального образования, повышения эффективности и результативности бюджетных расходов, обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального образования.

В целях сбалансированности бюджета муниципального образования при планировании бюджета муниципального образования на 2017 год необходимо обеспечить соответствие объема действующих расходных обязательств реальным доходным источникам при строгом ограничении размера бюджетного дефицита, а также взвешенный подход при рассмотрении возможности принятия новых расходных обязательств.

Пристального внимания требует проблема неналоговых доходов бюджета: увеличение доходов от использования недвижимости, в том числе на основе решения вопросов оформления собственности на земельные участки и недвижимое имущество, их объективной оценки.

#### 4. Основные параметры проекта бюджета

Основные параметры бюджета Осиновского муниципального образования 2017 года представлены в таблице 1.

*Таблица 1*

<i>Показатели</i>	<i>Первоначальный бюджет 2016 г., /проект/</i>	<i>Проект</i>		<i>2017 г. к 2016 г., тыс.руб. б.</i>	<i>2017 г. к 2016, в %</i>
		<i>2016 г., тыс.руб. прогнозные исполнения</i>	<i>2017 год, бюджет</i>		
<b>Доходы</b>	7 198,9	8 183,2	8 770,3	587,1	7,2
<b>Расходы</b>	7 198,9	8 305,6	8 770,3	464,7	5,6
<b>дефицит</b>	0	-122,4	0	0	х

Доходы поселения на 2017 год планируются в объеме 8 770,3 тыс. руб., что на 587,1 тыс. руб. больше доходов ожидаемого исполнения бюджета 2016 г. (8 183,2 тыс. руб.).

Расходы бюджета поселения на 2017 год запланированы в объеме 8 770,3 тыс. руб., что на 464,7 тыс. руб. больше расходов ожидаемого исполнения бюджета 2016 года.(8305,6 тыс. руб.).

Дефицит бюджета на 2016 год по оценке ожидаемого исполнения бюджета Осиновского муниципального образования за 2016 год планируется в сумме 122,4 тыс. рублей. В редакции первоначального бюджета Осиновского МО на 2016 год дефицит не планировался.

Бюджет на 2017 год прогнозируется бездефицитным.

### 5. Доходы

Прогноз доходов бюджета Осиновского муниципального образования на 2017 год составлен на основе ожидаемого исполнения бюджета по доходам за 2016 год.

Доходы бюджета на 2017 год планируются в сумме 8 770,3 тыс. руб., в том числе: налоговые и неналоговые доходы определены в сумме 6 632,9 тыс. руб. (75,6% в структуре доходов), безвозмездные поступления определены в сумме 2 137,4 тыс. руб. (24,4 % в структуре доходов).

Структура доходов бюджета

Таблица 2

Структура доходов бюджета поселения	Ожидаемое исполнение за 2016 год	2017 год тыс.руб	Отклонение 2017 к оценке 2016	
			тыс.руб.	в %
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	5 011,5	6 632,9	1 621,4	32,4
доля в общем объеме доходов, %	61,2%	75,6%		
Безвозмездные поступления	3 171,7	2 137,4	-1 034,3	32,6
доля в общем объеме доходов, %	38,8%	24,4%		
<b>Всего доходов</b>	<b>8 183,2</b>	<b>8 770,3</b>	<b>587,1</b>	

Доходы поселения на 2017 год запланированы на 587,1 тыс. руб. больше, чем ожидаемое исполнение бюджета по доходам за 2016 год.

Налоговые поступления занимают наибольший удельный вес 75,6% в общем объеме доходов (6 632,9 тыс. руб.).

Объем безвозмездных поступлений в 2017 году ниже на 1 034,3 тыс. руб. показателей объема безвозмездных поступлений 2016 года.

### Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета

Таблица 3

Структура доходов бюджета поселения	проект бюджета на 2016 год.	2017 год тыс.руб.	Отклонение 2017 к оценке 2016	
			тыс.руб.	в %
Налоговые доходы, в том числе:	5 656,5	6 632,9	976,4	17,3
Налог на доходы физических лиц	1 912,3	1 933,7	21,4	1,1
Единый сельскохозяйственный налог	440,0	1 093,0	653,0	148,4
Налог на имущество физических лиц	712,0	854,0	142,0	19,9
Земельный налог	1 835,4	1 277,2	-558,2	30,4
Государственная пошлина	100,0	100,0	0,0	0,0
прочие поступления	28,8	25,0	-3,8	13,2
доходы от продажи земельных участков, гос. собственность на которые разграничена.	628,0	1200,0	572,0	91,1
доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений в созданных ими учреждений	0,0	150,0	150,0	

Основным источником налоговых доходов бюджета Осиновского муниципального образования в 2017 году являются налоги: – налог на доходы физических лиц, налог на имущество физических лиц, земельный налог, доходы от продажи земельных участков.

По данным таблицы 3, сумма поступлений земельного налога в 2017 году планируется на 558,2 тыс. руб., ниже чем в 2016 году.

По данным таблицы 3, сумма поступления доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые разграничена и которые находятся в границах поселений, в 2017 году планируется на 572,0 тыс. руб. больше ожидаемых показателей за 2016 год. (628,0 тыс. руб.).

В доходной части бюджета Осиновского муниципального образования 2017 года, предусмотрены безвозмездные поступления из бюджета Марковского муниципального района в сумме 2 137,4 тыс. руб., из них:

- 184,2тыс. рублей – дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет субвенций областного бюджета;
- 153,9 тыс. рублей – субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление органами местного самоуправления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;
- 70,0 тыс. рублей – межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществлении части полномочий по решению вопросов местного значения;
- 1 629,3 тыс. рублей – межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений на осуществление дорожной деятельности за счет средств муниципального дорожного фонда района в соответствии с заключенными договорами;

- 100,0 тыс. рублей – прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений.

#### 6. Расходы

Общая сумма расходов бюджета Осиновского муниципального образования на 2017 год запланирована в объеме 8 770,3 тыс. руб., что на 464,7 тыс. руб. больше ожидаемого исполнения бюджета по расходам за 2016 год.

- на решение общегосударственных вопросов – 3 357,7 тыс. руб.

Проект бюджета сформирован по программно-целевому методу.

Сущность программно-целевого метода заключается в следующем:

- акцент переносится с потребности в средствах, необходимых для выполнения государством своих функций, на то, какие результаты ожидаются от использования средств бюджета, то есть на обеспечение эффективности использования бюджетных средств;

- внедрение этого метода изменяет характер обсуждения бюджетной политики: внимание переносится с контроля за выполнением обязательств на обеспечение эффективности. При разработке бюджетной политики в первую очередь должно учитываться следующее: что получит общество за те деньги, которые оно тратит.

Основой программно-целевого метода формирования бюджета являются программы, которые должны иметь четко определенную цель и задачи.

Применение этого метода в бюджетном планировании на местном уровне должно способствовать становлению эффективного местного самоуправления, укреплению его материально-финансовой, правовой и организационной самостоятельности, переместить акценты в расходовании всегда ограниченных бюджетных средств и направить их на решение важных и первоочередных проблем муниципального образования.

Структура расходов бюджета поселения	Ожидаемое исполнение за 2016 год	2017 год тыс.руб.	Отклонение 2017 к оценке 2016	
			тыс.руб.	в %
Общегосударственные вопросы	3 252,4	3 357,7	105,3	3,2
Национальная оборона	160,0	153,9	-6,1	3,8
Национальная экономика	1 779,3	1 729,3	-50,0	2,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	668,0	582,9	-85,1	12,7
Культура и кинематография	2 110,7	2 620,6	509,9	24,2
Социальная политика	236,5	238,8	2,3	1,0
Физическая культура и спорт	98,7	87,1	-11,6	11,7
<b>Расходы всего</b>	<b>8 305,6</b>	<b>8 770,3</b>	<b>464,7</b>	<b>5,6</b>

Профицит		0		
Дефицит	122,4	0		

### 6.1. Муниципальные программы

Проектом предлагается финансирование 4 Муниципальных программ.

Таблица 4, тыс.руб.

№ п/п	Наименование программы	2017 г.
1	Муниципальная программа «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности населения в Осиновском муниципальном образовании на 2017-2019 годы»	10,0
2	Муниципальная программа «По обеспечению питьевой водой населения Осиновского муниципального образования на 2017 год»	250,0
3	Муниципальная программа «Социальная поддержка ветеранов Осиновского муниципального образования»	10,0
4	Муниципальная программа «Социальная поддержка инвалидов Осиновского муниципального образования»	10,0
	<b>ИТОГО</b>	<b>280,0</b>

Доля финансирования муниципальных программ от общего объема расходов (8 770,3 тыс. руб.) составляет в 2017 году 3,2 %.

В соответствии с частью 1 статьи 179 БК РФ, Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Паспорта программ и Порядок разработки программ поселением не представлены.

В связи с чем, не представляется возможным провести анализ целей, задач, целевых показателей, мероприятий Муниципальных программ, и соответственно, провести оценку расходной части бюджета Осиновского муниципального образования в части Муниципальных программ.

Кроме того, не представляется возможным установить соответствие объемов финансирования Муниципальных программ, предусмотренных Проектом объемам, указанным в Паспортах программ.

### 7. Дефицит бюджета

Проектом предусмотрен дефицит бюджета на 2017 год в сумме 0 тыс. руб.

### 8. Резервный фонд администрации



Проектом установлен размер резервного фонда администрации Осиновского муниципального образования – 5,0 тыс. руб. ежегодно.

Объем ассигнований по подразделу 01 «Резервный фонд» не превышает установленное частью 2 статьи 13 Положения о бюджетном процессе, ограничение в размере 3 % общего объема расходов.

**9. Муниципальный долг,  
программа муниципальных внутренних заимствований,  
программа муниципальных гарантий.**

Верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования по состоянию на 1 января 2018 года в сумме 0,0 тыс. руб., на 1 января 2019 года в сумме 0,0 тыс.руб., на 1 января 2020 года 0,0 тыс.рублей.

Бюджетные ассигнования на исполнение муниципальных гарантий по возможным гарантийным случаям в проекте бюджета Осиновского муниципального образования на 2017 год не предусмотрены.

**Выводы:**

По результатам проведенной экспертизы проекта решения Совета депутатов Осиновского муниципального образования «О бюджете Осиновского муниципального образования на 2017год» установлено:

- 1.Проект бюджета Осиновского муниципального образования на 2017 год, соответствует требованиям, установленным статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ и статьей 21 Положения о бюджетном процессе в Марковском муниципальном районе.
- 2.Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета Осиновского муниципального образования на 2017 год соответствует составу документов, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статей 23 Положения о бюджетном процессе.
- 3.Проект бюджета Осиновского муниципального образования на 2017 год, разработан в соответствии с требованиями части 1 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ.

**Предложения:**

По результатам проведенной экспертизы проекта решения Совета депутатов Осиновского муниципального образования «О бюджете Осиновского муниципального образования на 2017 год» Контрольно-счетная комиссия Марковского муниципального района рекомендует:

Совету депутатов Осиновского муниципального образования:

- 1.Рассмотреть заключение Контрольно – счетной комиссии Марковского муниципального района на заседании Совета депутатов Осиновского муниципального образования.
- 2.Рекомендовать Совету депутатов Осиновского муниципального образования принять проект бюджета Осиновского МО на 2017 год.

Председатель  
контрольно – счетной комиссии ММР



Т.Н Михеева

Аудиторский отчет

Аудитор: КСК ММР

*В.И. Кагардов*

*В.И. Кагардов*

